



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ХАРАБАЛИНСКИЙ РАЙОН» АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**
416010, г.Харабали, ул.Б.Хмельницкого,17 тел. 8 (85148) 5-22-15 факс 8 (85148) 5-22-15
E-mail:adm@harabaly.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 30
Контрольно-счетной палаты МО «Харабалинский район»
на проект бюджета муниципального образования «Заволжский
сельсовет» на 2016 год

10 декабря 2015 года

Заключение на проект бюджета МО «Заволжский сельсовет» на 2016 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения «О бюджетном процессе в МО «Заволжский сельсовет», утвержденного решением Совета МО «Заволжский сельсовет» от 09.11.2015 № 54, Положения о Контрольно-счетной палате МО «Харабалинский район», утвержденного решением Совета МО «Харабалинский район» от 30.10.2013 № 254 и Соглашением о передаче полномочий утвержденном Решением Совета МО «Харабалинский район» от 29.01.2014 № 282.

Проект бюджета муниципального образования на 2016 год сформирован на однолетний период в соответствии с изменениями, вносимыми Федеральным Законом от 30.09.2015 № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы РФ на 2016 год». При подготовке Заключения, Контрольно-счетной палатой проанализированы документы, составляющие основу формирования проекта бюджета на 2016 год, определяющие порядок расчета основных показателей бюджета МО «Заволжский сельсовет».

Состав документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Параметры бюджета МО «Заволжский сельсовет» сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и нормативно-правовой базы МО «Заволжский сельсовет».

Сроки внесения проекта решения о бюджете МО «Заволжский сельсовет» на 2016 год на рассмотрение соблюдены в соответствии с БК и Федеральным Законом от 30.09.2015 № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы РФ на 2016 год».

По итогам экспертизы представленного законопроекта Контрольно-счетной палатой сформированы следующие **основные выводы**.

1. Распоряжением администрации МО «Заволжский сельсовет» от 09.11.2015 № 37-р утверждены основные направления бюджетной политики на 2016 год. Бюджет на 2016 год будет формироваться сроком на один год в программном

формате. В документе определены приоритеты в области бюджетной политики поселения с учетом стратегических целей, сформулированных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации. Основным направлением бюджетной политики остается повышение уровня и качества жизни населения. основополагающей целью бюджетной политики является решение экономических и социальных задач, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Распоряжением администрации МО «Заволжский сельсовет» от 26.11.2015 № 41-р утверждены основные направления налоговой политики МО «Заволжский сельсовет» на 2016 год. В области налоговой политики на предстоящий период основными направлениями являются содействие развитию субъектов малого предпринимательства с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы, продолжение работы по муниципальной поддержке экономических агентов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории МО «Заволжский сельсовет», увеличения налоговых поступлений, эффективное управление муниципальной собственностью, сокращение недоимки в бюджетную систему, продолжение работы по легализации заработной платы и прибыли.

2. Доходы бюджета МО «Заволжский сельсовет» на 2016 год

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет МО «Заволжский сельсовет» на 2016 год по доходам в сумме 5643,2 тыс. рублей и по расходам в сумме 5643,2 тыс. рублей, что на 624,3 тыс. рублей и на 708,6 тыс. рублей, соответственно, ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета в текущем 2015 году.

Динамика основных характеристик бюджета МО «Заволжский сельсовет» в отношении ожидаемого исполнения бюджета к проекту бюджета на 2016 год представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета	Ожидаемое исполнение за 2015 год	Проект решения на 2016 год	Отклонения (гр.3-гр.2)
Доходы, всего:	6267,5	5643,2	-624,3
в т.ч. собственные	1687,0	1092,0	-595,0
межбюджетные	4580,5	4551,2	-29,3
Расходы, всего	6351,8	5643,2	-708,6
Дефицит(-), профицит (+)	-84,3	0	

В структуре доходов бюджета поселения в 2016 году большую часть занимают безвозмездные поступления - 80%, собственные доходы - 20%.

Относительно структуры **собственных доходов** бюджета следует отметить, что наибольшим по сумме поступлений является **земельный налог** – 650,0 тыс., с

соотношением к 2015 году 53,7%. Доля в общей сумме собственных доходов составит 59,5%.

Следующим по доли поступления является налог на имущество физических лиц – 300,0 тыс. руб. (27,5%) с соотношением к 2015 году 92,3%.

Далее следуют поступления от:

- **НДФЛ** в сумме 50,0 тыс. руб. Его доля в структуре собственных доходов составляет 4,6%. Относительно ожидаемого исполнения за 2015 год сумма налога в 2016 году составит 104,2%;

- единый сельскохозяйственный налог – 35,0 тыс. руб. (3,2%) с соотношением к 2015 году 106%;

- доходы от оказания платных услуг 20,0 тыс. руб. (1,8%), на уровне 2015 года;

- штрафы, денежные взыскания – 10,0 тыс. руб. (0,9%) с соотношением к 2015 году 143%;

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 2,0 тыс. руб., на уровне 2015 года;

- прочие неналоговые доходы – 25,0 тыс. руб. (2,3%) с соотношением к 2015 году 59,5%.

Перечень видов доходов, нормативы отчислений от регулирующих налогов, ставки по налогам и сборам соответствуют положениям Бюджетного кодекса и бюджетной классификации Российской Федерации.

Помимо собственных доходов бюджет МО «Заволжский сельсовет» формируется за счет **безвозмездных поступлений** из областного и районного бюджетов в виде дотаций, субвенций, прочих безвозмездных поступлений. Общий объем безвозмездных поступлений в 2016 году составит 4551,2 тыс. руб., что на 29,3 тыс. руб. меньше ожидаемого исполнения 2015 года.

Безвозмездные поступления поступят в виде *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности* в размере 1071,7 тыс. руб., что по отношению к 2015 году составит 106%.

Дотации по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в размере 2970,9 тыс. руб., останутся на уровне 2015 года.

Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере 70,6 тыс. руб., что по отношению к 2015 году составит 117,3 %.

Межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в размере 438,0 тыс. руб., останутся на уровне 2015 года.

3. Расходы бюджета МО «Заволжский сельсовет» на 2016 год представляются к утверждению в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видам расходов в соответствии со ст. 184.1 БК РФ. Общий объем расходов на 2016 год предлагается утвердить в сумме 5643,2 тыс. рублей, что составляет 88,8% к общему объему расходов ожидаемого исполнения бюджета 2015 года (6351,8 тыс. руб.).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимает раздел **01 «Общегосударственные вопросы»** в размере 3022,6 тыс. руб., что составляет **53,6%** в общей сумме расходов. Относительно ожидаемого исполнения по расходам бюджета 2015 года увеличение составит 7,3%. Часть расходов в размере

242,5 тыс. руб. планируется осуществлять в рамках «Программы социально-экономического развития МО «Заволжский сельсовет» на 2015-2017 годы», утвержденной решением Совета от 28.04.2015 № 26 и в рамках программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории МО «Заволжский сельсовет» на 2015-2017 годы», утвержденной постановлением администрации МО «Заволжский сельсовет» от 15.03.2015 № 15 в размере 15,0 тыс. руб.

По разделу **02 «Национальная оборона»** объем расходов планируется в размере 70,6 тыс. руб. за счет субвенции из областного бюджета «На осуществление первичного воинского учета». В сравнении с 2015 годом расходы увеличатся на 17,3%.

По разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** объем бюджетных ассигнований запланирован в размере 315,0 тыс. руб., по отношению к 2015 году 112%. Расходы предусмотрены на обеспечение пожарной безопасности на территории поселения.

По разделу **04 «Национальная экономика»** запланированы бюджетные ассигнования в размере 30,0 тыс. руб. на мероприятия по оказанию ветеринарных услуг. В сравнении с 2015 годом объем ассигнований значительно снижен и составляет всего 9,5% в связи с передачей полномочий по ведению дорожного хозяйства в район.

По разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** объем бюджетных ассигнований планируется в размере 760,0 тыс. рублей. В сравнении с 2015 годом расходы снизятся на 7,3%. Часть расходов по разделу в 2016 году будут осуществляться в рамках программы социально-экономического развития села в размере 120,0 тыс. руб. и в рамках программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории МО «Заволжский сельсовет» на 2012-2016 годы», утвержденной постановлением администрации МО «Заволжский сельсовет» от 30.03.2012 №17 в размере 6,0 тыс. руб. Следует отметить что в Приложении № 5 «Структура расходов местного бюджета на 2016 год» не верно указано наименование раздела 05 «Благоустройство». В соответствии с классификацией расходов бюджета утвержденной Приказом № 65-н разделом 0500 является «Жилищно-коммунальное хозяйство», подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство», подраздел 0503 «Благоустройство», в приложении № 2 указанные обозначения не проставлены.

В подразделе 02 «Коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы на обеспечение населения электричеством, теплом, газом и водой в размере 270,0 тыс. руб.

В подразделе 03 «Благоустройство» предусмотрены расходы на уличное освещение 157,0 тыс. руб., благоустройство территории 90,0 тыс. руб., полномочия по сбору и вывозу ТБО в размере 243,0 тыс. руб.

На расходы по разделу **08 «Культура»** запланировано средств в объёме 1425,0 тыс. руб., что выше ожидаемого исполнения за 2015 год на 34,6%. Расходы запланированы, в том числе, за счет средств, полученных от оказания платных услуг в сумме 20,0 тыс. руб. Часть расходов в сумме 95,0 тыс. руб. планируется осуществлять в рамках муниципальной программы социально-экономического развития.

По разделу 10 «Социальная политика» предусмотрены расходы на выплату доплаты к трудовой пенсии по старости муниципальным служащим в размере 20,0 тыс. руб., что выше ожидаемого исполнения за 2015 год на 25%.

Проектом решения о бюджете МО «Заволжский сельсовет» предлагается утвердить размер верхнего предела муниципального долга на 2016 год в размере 0 руб., размер предельного объема муниципального долга МО «Заволжский сельсовет» на 01.01.2017 год в сумме 546,0 тыс. руб. в соответствии со ст. 107 БК РФ.

3. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Проектом решения о бюджете предусматривается исполнение бюджета МО «Заволжский сельсовет» в 2016 году без дефицита. Принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, при составлении Проекта решения о бюджете соблюден. В представленном к проверке Приложении 2 к проекту бюджета наименования показателей и КБК указаны относительно «муниципального района» вместо «сельских поселений».

4. Муниципальные целевые программы.

К проверке представлен Перечень и паспорта муниципальных программ, финансируемых из бюджета МО «Заволжский сельсовет», утвержденный постановлением администрации МО «Заволжский сельсовет» от 09.11.2015 № 28. Перечень содержит 6 муниципальных программ. Проектом бюджета на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования по трем программам в сумме 478,5 тыс. руб.

Выводы и предложения.

При подготовке проекта решения о бюджете МО «Заволжский сельсовет» на 2016 год соблюдены соответствующие статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Совета МО «Заволжский сельсовет» от 09.11.2015 № 54 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Заволжский сельсовет».

Контрольно-счетная палата МО «Харабалинский район» считает, что решение о бюджете муниципального образования «Заволжский сельсовет» на 2016 год может быть рассмотрено Советом МО «Заволжский сельсовет» с учетом замечаний.

Главный инспектор КСП
МО «Харабалинский район»



Н. В. Ерохина