



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ХАРАБАЛИНСКИЙ РАЙОН» АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

416010, г.Харабали, ул.Б.Хмельницкого,17 тел. 8 (85148) 5-22-15 факс 8 (85148) 5-22-15

Заключение № 15

**контрольно-счетной палаты МО «Харабалинский район» по результатам
внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального
образования «Заволжский сельсовет» за 2017 год**

г. Харабали

18 апреля 2018 г.

Общие положения

Внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета МО «Заволжский сельсовет» за 2017 год проведена в соответствии со ст. 264.4. Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в МО «Заволжский сельсовет», утвержденном решением Совета от 15.11.2016 № 58, Положением о Контрольно-счетной палате МО «Харабалинский район» Астраханской области, утвержденным решением Совета МО «Харабалинский район» от 30.10.2013 г. №254, Решением Совета МО «Харабалинский район» от 29.01.2014 № 282 «О приеме полномочий контрольно-счетного органа МО «Заволжский сельсовет» и на основании плана работы КСП на 2018 год.

Проверка начата 09.04.2018 г., окончена 18.04.2018 г.

В 2017 году бюджетный процесс в муниципальном образовании «Заволжский сельсовет» осуществлялся на основании: Бюджетного кодекса РФ" от 31.07.1998 №145-ФЗ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решения Совета муниципального образования «Заволжский сельсовет» от 26.12.2016 № 63 «Об утверждении бюджета МО «Заволжский сельсовет» на 2017 год», Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Заволжский сельсовет», утвержденного решением Совета МО «Заволжский сельсовет» от 15.11.2016 № 58 (далее - Положение о бюджетном процессе). Организацию исполнения бюджета и подготовку отчета об исполнении бюджета МО «Заволжский сельсовет» осуществляет финансовый орган администрации МО «Заволжский сельсовет».

В соответствии со ст.215.1 Бюджетного Кодекса РФ, ст.37 Положения «О бюджетном процессе» исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи бюджета МО «Заволжский сельсовет» на 2017 год соответствуют показателям уточненного бюджета на 2017 год.

Учет операций со средствами бюджета осуществлялся на едином счете, открытом в Управлении федерального казначейства по Астраханской области.

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета МО «Заволжский сельсовет» сформирована на основании бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств.

Прямые получатели средств бюджета МО «Заволжский сельсовет» утверждены перечнем прямых получателей средств на 2017 год: администрация

МО «Заволжский сельсовет», МКУК «Заволжский Дом культуры и МУП ЖКХ «Заволжский сельсовет».

Состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета МО «Заволжский сельсовет»

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета МО «Заволжский сельсовет» представлена в контрольно-счетную палату с нарушением срока – 03.04.2018 г., установленного Бюджетным кодексом РФ и «Порядком представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета МО «Заволжский сельсовет», утвержденным Решением Совета МО «Заволжский сельсовет» от 19.06.2017 № 24. В состав представленной годовой отчетности об исполнении бюджета включены формы, предусмотренные пунктом 11.3 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н).

Бюджетная отчетность за 2017 год представлена администрацией поселения в соответствии с требованиями п. 3 ст. 264.1 БК РФ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета;
- баланс исполнения бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительную записку.

Изменения в бюджет вносились решениями Совета МО «Заволжский сельсовет» от 20.02.2017 № 11, от 10.08.2017 № 38, от 30.12.2017 № 61. В нарушение п. 5.3 Соглашения о передаче КСП МО «Харабалинский район» части полномочий контрольного органа МО «Заволжский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального контроля Решения Совета МО «Заволжский сельсовет» о внесении изменений в бюджет 2017 года на экспертизу в Контрольно-счетную палату не направлялись.

Достоверность отчетности проверена в части соответствия ее показателей данным Главной книги, а так же путем проверки контрольных соотношений и проведения внутри документального контроля.

В результате проверки установлено:

Анализ консолидированного баланса муниципального образования «Заволжский сельсовет» (ф.0503320) показал, что Баланс составлен в разрезе данных бюджета МО «Заволжский сельсовет», показателей бюджетной деятельности и итогового показателя консолидированного бюджета на начало и конец года с исключением взаимосвязанных показателей.

Данные баланса на начало 2017 года (вступительный баланс) соответствуют данным баланса на конец 2016 года (заключительный баланс).

Данные баланса на конец отчетного периода указаны с учетом произведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Выборочной проверкой контрольных соотношений, показателей форм отчетности, расхождений не установлено.

Показатели актива баланса соответствуют данным Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503368).

На 01.01.2018 г. балансовая стоимость основных средств составила 4168,8 тыс. руб., сумма амортизации – 3887,4 тыс. руб., остаточная стоимость основных средств – 281,4 тыс. руб. По сравнению с началом года балансовая стоимость уменьшилась на 7,6 тыс. руб., остаточная стоимость уменьшилась на 87,5 тыс. руб.

В составе нефинансовых активов учтены непроектные запасы в сумме 1274,1 тыс. руб., материальные запасы в сумме 320,9 тыс. руб., по сравнению с началом года сумма увеличилась на 839,7 тыс. руб. и 105,9 тыс. руб. соответственно.

Остаток средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2018 г. составил 309,7 тыс. руб.

Сведения о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности отражены в ф.0503369 Пояснительной записки. Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по сравнению с 2016 г. увеличилась на 2644,2 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2018 г. составила 3338,8 тыс. руб., в том числе:

- по счету 205 11 «Расчеты по налоговым доходам» в сумме 3318,8 тыс. руб.
- по счету 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 20,0 тыс. руб.

Дебиторская задолженность на конец отчетного года увеличилась на 820,3 тыс. руб. и составила 1446,5 тыс. руб. по счету 205 11 «Расчеты по налоговым доходам».

Консолидированный отчет «О финансовых результатах деятельности» (ф.0503321) сформирован путем суммирования одноименных показателей по одинаковым строкам и графам Отчетов получателей бюджетных средств МО «Заволжский сельсовет» (ф.0503121) и исключения взаимосвязанных показателей, в части взаимных расчетов между участниками консолидированного бюджета.

Показатели в отчете отражены в разрезе данных консолидированного бюджета, а так же в разрезе кодов КОСГУ по бюджетной деятельности.

Отчет «Об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации» (ф.0503317) сформирован по кассовому методу учета операций.

Данные Отчета ф. 0503317, соответствуют данным Консолидированного отчета «О движении денежных средств» (ф.0503323).

Согласно отчету «О движении денежных средств» (ф. 0503323) в течение 2017 года на счет бюджета города поступили средства в сумме – 6864,5 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам 4600,9 тыс. руб., по прочим собственным доходам 91,2 тыс. руб., по безвозмездным поступлениям в сумме 2172,5 тыс. руб. Выбытие со счета бюджета составило 6777,1 тыс. руб., в том числе:

- за счет оплаты труда и начислений на выплаты по оплате труда – 3437,7 тыс. руб.
- за счет приобретения работ, услуг – 2277,5 тыс. руб.
- за счет безвозмездных перечислений организациям – 425,9 тыс. руб.
- за счет социального обеспечения – 14,4 тыс. руб.
- за счет прочих расходов – 78,8 тыс. руб.
- на приобретение нефинансовых активов – 542,7 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503317) уточненный план по доходам бюджета на 2017 год составил 6798,3 тыс. руб., исполнено 6864,5 тыс. руб. или 100,8%. По расходам уточненный план составил 6798,3 тыс. руб., исполнено 6777,1 тыс. руб. или 99,7%. Профицит бюджета составляет 87,4 тыс. руб.

Пояснительная записка содержит анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также результаты использования бюджетных средств в отчетном финансовом году.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета муниципального образования "Заволжский сельсовет" в контрольно-счетную палату представлены:

проект решения об исполнении бюджета муниципального образования "Заволжский сельсовет" с приложениями;

пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета муниципального образования "Заволжский сельсовет".

Анализ исполнения основных характеристик бюджета

МО «Заволжский сельсовет» за 2017 год.

Бюджет МО «Заволжский сельсовет» на 2017 год утвержден Решением Совета МО «Заволжский сельсовет» от 26.12.2016 № 63 до начала очередного финансового года по доходам в сумме 5720,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 1688,45 тыс. руб. и расходам в сумме 5720,0 тыс. руб. В течение финансового года в бюджет города решениями Совета вносились изменения: от 20.02.2017 № 11, от 10.08.2017 № 38, от 30.12.2017 № 61.

Последними изменениями бюджет утвержден с основными характеристиками: доходы в сумме 6798,3 тыс. руб. (118,9% от первоначального бюджета), расходы в сумме 6798,3 тыс. руб. (118,9% от первоначального бюджета).

По данным годового отчета об исполнении бюджета МО «Заволжский сельсовет» за 2017 год фактический объем доходов составил 6864,5 тыс. руб. (100,8% от уточненного бюджета), расходы исполнены в сумме 6777,1 тыс. руб. (99,7% от уточненного бюджета), профицит бюджета сложился в сумме 87,4 тыс. руб.

Анализ отчета в части исполнения доходов бюджета

МО «Заволжский сельсовет»

Доходы бюджета МО «Заволжский сельсовет» за 2017 год сложились в сумме 6864,5 тыс. руб. или 100,8% от уточненного плана. Структура исполнения доходов бюджета следующая:

- налоговые и неналоговые доходы – 4692,0 тыс. руб. (101,4 % к плану);
- безвозмездные поступления – 2172,5 тыс. руб. (100 % к плану).

В сравнении с 2016 годом структура учтенных в 2017 году доходов в городском бюджете выглядит так:

Таблица 1

Вид доходов	2016 год	2017 год		Отклонение % к 2016 году
	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Доля в общей сумме доходов, %	
Собственные доходы, в том числе:	1643,2	4692,0	68,4	285,5
налоговые доходы	1493,9	4600,8	67,1	308,0
неналоговые доходы	149,3	91,2	1,3	61,1
Безвозмездные поступления	4473,9	2172,5	31,6	48,6
Всего доходов	6117,1	6864,5	100	112,2

Анализируя исполнение налоговых и неналоговых доходов в сравнении с 2016 годом можно сделать вывод, что собственные доходы имеют тенденцию к росту и составляют по отношению к 2016 году 285,5 %.

Структура собственных доходов в сравнении с 2016 годом представлена в таблице.

Таблица 2

Вид доходов	Исполнение 2016 г., тыс. руб.	Исполнение 2017 г.,		Отклонения к 2016 г., %
		тыс. руб.	Доля в части собственных доходов, %	
НДФЛ	74,3	506,3	10,8	681,4
Налог на совокупный доход	51,1	34,1	0,7	66,7
Налог на имущество	1368,5	4060,5	86,5	296,7
Доходы от использован муницип. имущества	1,6	3,0	0,1	187,5
Штрафы, санкции	23,0	1,5	0	6,5
Прочие неналоговые доходы	104,6	66,6	1,4	63,7
Доходы от оказания платных услуг	20,0	20,0	0,4	100
Всего собственных доходов	1643,2	4692,0	100	285,5

Большую часть в доли собственных доходов занимает *налог на имущество* – 86,5%. Повышение собираемости почти в три раза в сравнении с прошлым годом связано с отменой налоговых льгот. Исполнение плановых назначений составляет 101,6%.

Доля *налога на доходы физических лиц* в сумме собственных доходов составляет 10,8%. Исполнение плановых назначений составляет 102,2%. Относительно исполнения 2016 года наблюдается значительное увеличение в 6,8 раз, что связано с поступлением НДФЛ от ООО «АПК Астраханский» и проделанной работой по легализации доходов на базах отдыха и КФХ.

Поступление в бюджет *налога на совокупный доход* составило 34,1 тыс. руб., в сравнении с 2016 годом снижено на 33,3%. Исполнение плановых показателей составляет 97,2%.

Незначительную часть доходов бюджета составляют доходы, полученные в виде *арендной платы за земельные участки*, в сумме 3,0 тыс. рублей и *штрафы* в сумме 1,5 тыс. руб.

Доходы от оказания платных услуг в сумме 20,0 тыс. руб., остались на уровне 2016 года.

Общая сумма *безвозмездных поступлений* в доходную часть бюджета составила 2172,5 тыс. рублей или 100% к уточненному плану. В сравнении с предыдущим годом размер безвозмездных поступлений сократился на 51,4%.

Структура безвозмездных поступлений представлена в таблице.

Таблица 3

Наименование	Исполнение 2016 г. тыс. руб.	Исполнение 2017 г. тыс. руб.	% исполнения к плану	Отклонения к 2016 г. %
Дотации	4093,3	1646,9	100	40,2

- на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	1071,7	1072,9	100	100,1
- на сбалансированность бюджета	3021,6	574,0	100	19,0
Субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету	70,6	69,7	100	98,7
Иные межбюджетные трансферты	310,0	455,9	100	147,0
Итого:	4473,9	2172,5	100	48,6

**Анализ отчета в части исполнения расходов бюджета
МО «Заволжский сельсовет»**

Расходы бюджета за 2017 год произведены в объеме 6777,1 тыс. руб., что составило 99,7 % к бюджетному плану (план 6798,3 тыс. руб.). В соответствии с итогом исполнения бюджета по доходам итоговый профицит бюджета составил 87,4 тыс. руб.

Анализ отчета в части исполнения расходов бюджета по разделам представлен в таблице:

Таблица 4

Наименование показателя	2016 год	2017 год		Исполнение в плановых назначениях 2017 г., %	% к 2016 году
	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Доля общей сумме расходов, %		
0100 «Общегосударственные вопросы»	3161,45	3869,0	57,1	99,7	122,4
0200 «Национальная оборона»	70,6	69,7	1,0	100	98,7
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	421,6	52,7	0,8	100	12,5
0400 «Национальная экономика»	36,6	235,5	3,5	100	643,4
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	855,3	866,3	12,8	98,8	101,3
0800 «Культура, кинематография, СМИ»	1465,7	1669,5	24,6	99,9	113,9
1000 «Социальная политика»	14,4	14,4	0,2	100	100
Всего	6025,7	6777,1	100	99,7	112,5

Проведенный анализ показывает, что в 2017 году произошло в целом увеличение расходов по отношению к 2016 году на 12,5%. Внутри разделов

произошло некоторое перераспределение расходов, так в 2016 году расходы по обеспечению пожарной безопасности отражались по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», а в 2017 году указанные расходы перенесены в раздел «Общегосударственные вопросы».

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования составили 3869,0 тыс. руб. или 99,7% от плановых назначений. Увеличение расходов в сравнении с 2016 годом на 707,55 тыс. руб. связано с включением в раздел расходов по обеспечению пожарной безопасности, с увеличением МРОТ с 01.01.2017 г. и с 01.07.2017 г.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** бюджетные ассигнования исполнены на 100%, отклонение к прошлому году незначительное – 0,9 тыс. руб.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** отражены расходы по выплатам членам добровольной народной дружины в сумме 44,2 тыс. руб., на обеспечение пожарной безопасности 8,4 тыс. руб. Плановые назначения выполнены на 100%.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** бюджетные ассигнования исполнены в сумме 235,5 тыс. руб., что к исполнению 2016 года составило 643,4%. Столь значительное увеличение расходов связано с осуществлением расходов по внесению изменений в Генплан и выполнение кадастровых работ.

По разделу **0500 Жилищно-коммунальное хозяйство** бюджетные ассигнования исполнены в сумме 866,3 тыс. руб. или 98,8% от плана. Раздел включает в себя расходы по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме 425,9 тыс. руб. направленные в виде субсидии в МУП ЖКХ МО «Заволжский сельсовет» на поддержку мер по водоснабжению. Расходы по подразделу 0503 «Благоустройство» исполнены в сумме 440,4 тыс. руб., в том числе на содержание уличного освещения - 177,8 тыс. руб., на уборку мусора – 118,6 тыс. руб., на благоустройство села – 144,0 тыс. руб. По отношению к исполнению 2016 года объем бюджетных ассигнований остался на прежнем уровне с незначительным увеличением на 1,3%.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** исполнение составило 1669,5 тыс. руб., что составляет 99,9% плановых показателей. По отношению к 2016 году исполнение составило 113,9%. Увеличение расходов в 2017 году связано с исполнением Указа Президента РФ «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части доведения заработной платы работникам культуры до средней по региону», а также за счет межбюджетных трансфертов (наказы избирателей) в сумме 30,0 тыс. руб.

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования исполнены в сумме 14,4 тыс. руб., что на уровне исполнения 2016 года. Средства израсходованы на выплату муниципальных пенсий.

Анализ отчета в части дефицита бюджета и источников его финансирования

Первоначально бюджет МО «Заволжский сельсовет» на 2017 год утвержден без дефицита. По итогам отчетного года бюджет поселения исполнен с превышением доходов над расходами (профицит) в размере 87,4 тыс. руб. Принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, при исполнении бюджета соблюден.

Источники финансирования дефицита бюджета, приведенные в проекте решения, соответствуют ст. 96 БК РФ.

Анализ исполнения бюджета в части реализации муниципальных программ

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Решением о бюджете на 2017 год было предусмотрено к реализации 4 муниципальные программы. К проверке представлена ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ». В гр. 1 Сведений не указано наименование муниципальных программ. Согласно внесенным изменениям уточненный бюджет по программным расходам составил 6728,6 тыс. руб. По итогам исполнения в 2017 году реализовано 4 МЦП на сумму 6707,4 тыс. руб. или 99,7% к плану. Большая доля средств на реализацию муниципальных программ (3700,6 тыс. руб. или 55,2% от общего объема программных расходов) затрачена на программу «Повышение эффективности деятельности администрации МО «Заволжский сельсовет», программа выполнена на 99,7%. На реализацию программы «Пожарная безопасность на территории МО «Заволжский сельсовет» затрачено 398,1 тыс. руб. или 5,9% от всех программных расходов, программа выполнена на 100%. Расходы по муниципальной программе «Социально-экономическое развитие МО «Заволжский сельсовет» составили 939,2 тыс. руб. или 14% от всех программных расходов. Расходы по муниципальной программе «Развитие культуры и сохранение культурного наследия на территории МО «Заволжский сельсовет» составили 1669,5 тыс. руб. или 24,9% от всех программных расходов, программа выполнена на 99,9%.

Непрограммные расходы составили 69,7 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по мобилизационной и вневойсковой подготовке.

Выводы:

1. Представленная годовая бюджетная отчетность МО «Заволжский сельсовет» за 2017 год составлена с учетом требований и по формам, предусмотренным Инструкцией № 191н по состоянию на 1 января 2018 года, нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п.9 Инструкции 191н.

2. Годовая бюджетная отчетность за 2017 год позволяет проанализировать финансовое положение и результаты деятельности муниципального образования «Заволжский сельсовет» и подтвердить правильность составления представленных форм. Отчетность составлена на основании сводной бюджетной отчетности получателей бюджетных средств. Фактов нарушений, влияющих на достоверность отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2017 год, в ходе внешней проверки не выявлено.

3. Достоверность отчетности проверена в части соответствия ее показателей данным Главной книги, а так же путем проверки контрольных соотношений и проведения внутри документального контроля.

4. Исполнение по доходам бюджета МО «Заволжский сельсовет» за 2017 год составило 6864,5 тыс. руб. или 100,8% от утвержденных бюджетных назначений. Исполнение по расходам за 2017 год составило 6777,1 тыс. или 99,7% от общего объема уточненных бюджетных ассигнований. Бюджет МО «Заволжский сельсовет» за 2017 год исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 87,4 тыс. руб.

5. Муниципальный долг в МО «Заволжский сельсовет» по состоянию на 01.01.2018 года отсутствует.

6. Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 3338,8 тыс. руб. Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 1446,5 тыс. руб.


Внешняя проверка годовой отчетности муниципального образования «Заволжский сельсовет» за 2017 год подтвердила достоверность и сбалансированность представленного отчета.

Предложения:

1. Соблюдать сроки предоставления отчетности, установленные Бюджетным кодексом РФ и «Порядком представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета МО «Заволжский сельсовет», утвержденным Решением Совета МО «Заволжский сельсовет» от 19.06.2017 № 24.
2. Соблюдать п. 5.3 Соглашения о передаче КСП МО «Харабалинский район» части полномочий контрольного органа МО «Заволжский сельсовет» относительно представления проекта Решения о внесении изменений в бюджет для проведения экспертизы контрольно-счетным органом.

По результатам проведенной проверки считаю возможным рекомендовать проект решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Заволжский сельсовет» за 2017 год» к утверждению.

Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
МО «Харабалинский район»

 Н. В. Ерохина