



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ХАРАБАЛИНСКИЙ РАЙОН» АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**
416010, г.Харабали, ул.Б.Хмельницкого,17 тел. 8 (85148) 5-22-15 факс 8 (85148) 5-22-15

**Заключение № 19
по результатам внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета муниципального образования «Заволжский
сельсовет» за 2016 год**

г. Харабали

27 апреля 2017 г.

Общие положения

Внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета МО «Заволжский сельсовет» за 2016 год проведена контрольно-счетной палатой МО «Харабалинский район» в соответствии со ст. 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Харабалинский район» Астраханской области от 30.10.2013 г. № 254, решением Совета МО «Харабалинский район» «О приеме полномочий контрольно-счетной палаты МО «Заволжский сельсовет» от 29.01.2014 № 282, на основании плана работы КСП на 2017 год.

**Соответствие бюджетного процесса в МО
«Заволжский сельсовет» действующему законодательству
и его исполнение**

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета МО «Заволжский сельсовет» представлена в контрольно-счетную палату в сроки, установленные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе МО «Заволжский сельсовет». В состав представленной годовой отчетности об исполнении бюджета включены формы, предусмотренные пунктом 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н).

В 2016 году бюджетный процесс в муниципальном образовании «Заволжский сельсовет» осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Совета муниципального образования «Заволжский сельсовет» от 21.12.2015 № 63 «О бюджете МО «Заволжский сельсовет» на 2016 год», Уставом муниципального образования «Заволжский сельсовет», Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Заволжский сельсовет», утвержденным решением Совета МО «Заволжский сельсовет» от 01.10.2014 № 7 (далее - Положение о бюджетном процессе), законами Астраханской области и нормативно-правовыми актами сельского поселения.

Изменения в бюджет вносились решениями Совета МО «Заволжский сельсовет» от: 15.08.2016 № 47, 10.10.2016 № 50, 30.12.2016 № 71

В соответствии со ст.215.1 Бюджетного Кодекса РФ, ст. 37 Положения «О бюджетном процессе в МО «Заволжский сельсовет» исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи.

Организацию исполнения бюджета муниципального образования и подготовку отчета об исполнении бюджета возложено на бухгалтерию администрации МО «Заволжский сельсовет».

Прямые получатели средств бюджета МО «Заволжский сельсовет» утверждены перечнем прямых получателей средств местного бюджета на 2016 год – Администрация муниципального образования «Заволжский сельсовет», Муниципальное казенное учреждение культуры «Заволжский Дом культуры».

Состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета МО «Заволжский сельсовет»

Проверка комплектности, соответствия и полноты информации бюджетной отчетности проведена в соответствии с требованиями Инструкции 191н.

В результате проверки установлено:

Бюджетная отчетность за 2016 год представлена администрацией МО «Заволжский сельсовет» в соответствии с требованиями п. 3 ст. 264.1 БК РФ, Инструкцией 191н, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета;
- баланс исполнения бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительную записку.

Отчетность представлена в полном объеме в установленные сроки. Однако отмечены с нарушения не выполнения требований Инструкции 191н в части полноты всех форм.

Анализ показателей годовой отчетности муниципального образования «Заволжский сельсовет»

Достоверность отчетности проверена в части соответствия ее показателей данным Главной книги, а так же путем проверки контрольных соотношений и проведения внутридокументального контроля.

В результате проверки установлено:

Анализ консолидированного баланса МО «Заволжский сельсовет» (ф.0503320) показал, что Баланс составлен в разрезе данных бюджета муниципального образования, показателей бюджетной деятельности и итогового показателя консолидированного бюджета на начало и конец года с исключением взаимосвязанных показателей.

Данные баланса на начало 2016 года (вступительный баланс) соответствуют данным баланса на конец 2015 года (заключительный баланс).

Данные баланса на конец отчетного периода указаны с учетом произведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Показатели актива баланса соответствуют данным Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503368).

Выборочной проверкой контрольных соотношений, показателей форм отчетности, расхождений не установлено. Сумма доходов, отраженная в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317) по разделу «Доходы бюджета – ИТОГО» - 6043,03 соответствует общему объему доходов, утвержденных решением Совета МО «Заволжский сельсовет» от 30.12.2016 № 71 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета МО «Заволжский сельсовет» от 21.12.2015 №63 «О бюджете МО «Заволжский сельсовет» на 2016 год».

Сумма расходов, отраженная в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317) по разделу «Расходы бюджета – ИТОГО» - 6043,03 соответствует общему объему расходов, утвержденных решением Совета МО «Заволжский сельсовет» от 30.12.2016 № 71 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета МО «Заволжский сельсовет» от 21.12.2015 №63 «О бюджете МО «Заволжский сельсовет» на 2016 год».

Относительно показателей Баланса данным Главной книги отмечено несоответствие:

- стр. 013 актива Баланса на конец года по счету 0101.3 «Основные средства - иное движимое имущество учреждения» имеет показатель 1582,3 тыс. рублей, показатель Главной книги – 1555,045 тыс. рублей. Разница составляет 27,3 тыс. рублей;

- стр. 023 актива Баланса на конец года по счету 0104.3 «Амортизация иного движимого имущества учреждения» имеет показатель 1306,9 тыс. рублей, показатель Главной книги – 1307,146 тыс. рублей. Разница составляет 0,246 тыс. рублей.

На 01.01.2017 балансовая стоимость основных средств составила 4176,4 тыс. руб., сумма амортизации – 3807,6 тыс. руб., остаточная стоимость основных средств – 368,9 тыс. руб. По сравнению с началом года балансовая стоимость увеличилась на 68,9 тыс. руб., остаточная стоимость уменьшилась на 73,0 тыс. руб. вследствие амортизации основных средств.

Согласно представленным сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность на 01.01.2017 отсутствует, что соответствует данным Главной книги. Кредиторская задолженность на основании пояснительной записки ф. 0503160 и ф. 0503169 на 01.01.2017 составила 14,2 тыс. рублей

Причины образования кредиторской задолженности в пояснительной записке к Отчету указаны.

Отчет «Об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации» (ф.0503317) сформирован по кассовому методу учета операций.

Показатели ф. 0503317, соответствуют данным Консолидированного отчета «О движении денежных средств» (ф.0503323).

Согласно отчету «О движении денежных средств» (ф. 0503323) в течение 2016 года на единый счет бюджета поселения поступили средства в сумме 6117,1 тыс. руб., выбытие со счета бюджета составило 6025,7 тыс. руб. План по доходам на 2016 год согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317) составил 6043,0 тыс. руб., исполнено 6117,1 тыс. руб. или 100%. По расходам уточненный план составил 6043,0 тыс. руб., исполнено 6025,7 тыс. руб. или 100%. Результат исполнения бюджета – профицит 91,4 тыс. руб.

Анализ отчета в части исполнения доходов бюджета муниципального образования «Заволжский сельсовет»

Бюджет МО «Заволжский сельсовет» на 2016 год утвержден Решением Совета МО «Заволжский сельсовет» от 21.12.15. № 63 до начала очередного финансового года по доходам в сумме 5643,2 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 4551,2 тыс. руб. и расходам в сумме 5643,2 тыс. руб. В течение финансового года в бюджет МО вносились изменения от: 15.08.2016 № 47, 10.10.2016 № 50, 30.12.2016 № 71, уточненные бюджетные назначения по доходам составили 6043,0 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 1569,1 тыс. руб.,
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 4473,9 тыс. руб.

Доходы бюджета исполнены за 2016 год в сумме 6117,1 тыс. руб., что составило 101,2 % к плановым показателям. Структура доходов бюджета следующая:

- налоговые и неналоговые доходы – 1643,2 тыс. руб. (104,7 % к плану);
- безвозмездные поступления – 4473,9 тыс. руб. (100 % к плану).

В сравнении с 2015 годом структура учтенных в 2016 году доходов в бюджете сельского поселения «Речновский сельсовет» выглядит так:

Таблица 1

Вид доходов	2015 год	2016 год		Отклонение
	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Доля в общей сумме доходов, %	% к 2015 году
Собственные доходы, в т.ч.:	1778,4	1643,2	26,9	92,4
налоговые доходы	1693,5	1493,9	24,4	88,2
неналоговые доходы	84,9	149,3	2,4	175,9
Безвозмездные поступления	4298,05	4473,9	73,1	104,1
Всего доходов	6076,5	6117,1	100	100,7

Анализируя исполнение налоговых и неналоговых доходов в сравнении с 2015 годом можно сделать вывод, что налоговые доходы снизились и составили 88,2 % относительно исполнения 2015 года, неналоговые доходы имеют тенденцию роста и составляют по отношению к 2015 году 175,9 %.

Структура собственных доходов в сравнении с 2015 годом представлена в таблице.

Таблица 2

Вид доходов	Исполнение 2015 г., тыс. руб.	Исполнение 2016 г.,		Отклонения к 2015 г., %
		тыс. руб.	Доля в части собственных доходов, %	
НДФЛ	58,6	74,3	4,5	126,8
Налог на совокупный доход	29,8	51,1	3,1	171,5

Налог на имущество	1605,0	1368,5	83,3	85,3
Доходы от использован муницип. имущества	0,0	1,6	0,1	-
Штрафы, санкции	15,97	23,0	1,4	144,0
Доходы от оказания платных услуг	20,0	20,0	1,2	100
Прочие неналоговые доходы	48,9	104,6	6,4	213,9
Всего собственных доходов	1778,4	1643,2	100	92,4

Снижение поступлений произошло по *налогу на имущество*, по остальным видам налогов наблюдается тенденция роста.

Общий объем *безвозмездных поступлений* в доходную часть бюджета составил 4473,9 тыс. рублей или 100% к уточненному плану. В сравнении с предыдущим годом поступление межбюджетных трансфертов увеличено на 4,1 %.

Анализ отчета в части исполнения расходов бюджета муниципального образования «Заволжский сельсовет»

Решением о бюджете МО «Заволжский сельсовет» на 2016 год первоначально расходы бюджета были утверждены в сумме 5643,2 тыс. руб. Уточнённый годовой план составил 6043,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета за 2016 год исполнены в объеме 6025,7 тыс. руб., что составило 99,7 % к утвержденному плану. В соответствии с итогом исполнения бюджета по доходам итоговый профицит бюджета составил 91,4 тыс. руб.

Анализ отчета в части исполнения расходов бюджета по разделам, подразделам бюджетной классификации представлен в таблице:

Таблица 3

Наименование показателя	2015 год	2016 год		Отклонение % к 2015 году
	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Доля в общей сумме расходов, %	
0100 «Общегосударственные вопросы»	3002,0	3161,45	52,5	105,3
0200 «Национальная оборона»	66,8	70,6	1,2	105,7
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	306,02	421,6	7,0	137,8
0400 «Национальная экономика»	313,3	36,6	0,6	11,7
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	890,5	855,3	14,2	96,0
0800 «Культура, кинематография, СМИ»	1465,7	1465,7	24,3	100,0

1000 «Социальная политика»	15,5	14,4	0,2	92,9
Итого	6050,8	6025,7	100	99,6

На изменение объема расходов по сравнению с 2015 годом повлияли следующие факторы:

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» расходы увеличены на 159,45 тыс. рублей в связи с изменением МРОТ;
- по разделу 0200 «Национальная оборона» *увеличены* бюджетные ассигнования на 3,8 тыс. руб. в связи с увеличением МРОТ;
- по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» *увеличены* бюджетные ассигнования на 115,58 тыс. руб. в связи с увеличением МРОТ;
- по разделу 0400 «Национальная экономика» расходы уменьшены на 276,7 тыс. рублей
- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования *снижены* на 35,2 тыс. рублей;
- по разделу 0800 «Культура, кинематография» *расходы остались на уровне 2015 года;*
- по разделу 1000 «Социальная политика» *уменьшены* бюджетные ассигнования на 1,1 тыс. рублей.

Анализ отчета в части дефицита бюджета и источников его финансирования

Первоначально бюджет поселения на 2016 год утвержден без дефицита. По итогам отчетного года бюджет поселения исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в размере 91,4 тыс. руб. Принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, при исполнении бюджета соблюден.

Источники финансирования дефицита бюджета, приведенные в проекте решения, соответствуют ст. 96 БК РФ.

Использование межбюджетных трансфертов

За 2016 год в бюджет поступило межбюджетных трансфертов в форме дотаций, субвенций, иных межбюджетных трансфертов на сумму 4473,9 тыс. руб., что составляет 100% утвержденных бюджетных назначений. Структура безвозмездных поступлений представлена в таблице.

Таблица 4

Наименование	Годовые бюджетные назначения	Финансирование	Исполнение	% исполнения к плану
Дотации	4042,4	4093,3	4093,3	100
- на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	1071,7	1071,7	1071,7	100
- на поддержку мер по обеспечению	2970,7	3021,6	3021,6	100

сбалансированность и бюджета				
Субвенции	70,6	70,6	70,6	100
- на осуществление полномочий по первичному воинскому учету	70,6	70,6	70,6	100
Иные межбюджетные трансферты	438,0	310,0	310,0	100
Итого:	4551,2	4473,9	4473,9	100

В сравнении с исполнением 2015 года объем безвозмездных поступлений снижен на 77,3 тыс. руб. или на 1,7% в связи со снижением объема межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Оценка организации финансового контроля

Согласно таблице № 5 к пояснительной записке ф.0503160 при проведении мероприятий внутреннего финансового контроля в 2016 году в МО «Заволжский сельсовет» нарушений не обнаружено. Сведения о результатах внешнего финансового контроля приведены в таблице № 7 к пояснительной записке.

Выводы и предложения

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год составлен в соответствии со структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении Решения о бюджете на 2016 год.

Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании «Заволжский сельсовет» осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе.

Годовая бюджетная отчетность предоставлена в полном объеме. Достоверность отчетности проверена в части соответствия ее показателей данным Главной книги, а также путем проверки контрольных соотношений и проведения внутридокументального контроля.

Проведенная внешняя проверка позволяет сделать вывод об условной достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главного распорядителя бюджетных средств. Проверкой выявлено наличие недостатков в составлении бюджетной отчетности, которые требуют приведение в соответствии с действующим законодательством. Выявлены несоответствия данных бюджетной отчетности данным Главной книги.

Отмеченные по результатам проверки недостатки в целом не повлияли на выполнение основных требований по составу и форме предоставленной отчетности.

Предложения:

По результатам проведенной проверки отчета муниципального образования об исполнении бюджета за 2016 год предлагаю:

соблюдать требования Инструкции №191н, относительно полноты форм;

соблюдать требования Бюджетного кодекса, относительно осуществления внутреннего финансового контроля;

соблюдать требования Закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (в части формирования полной и достоверной информации), пункта 7 Инструкции № 191н.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Заволжский сельсовет» может быть утвержден Советом МО «Заволжский сельсовет».

Председатель Контрольно-счетной
палаты МО «Харабалинский район»



Ю. П. Алёнина