



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ХАРАБАЛИНСКИЙ РАЙОН» АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

416010, г.Харабали, ул.Б.Хмельницкого,17 тел. 8 (85148) 5-22-15 факс 8 (85148) 5-22-15  
E-mail:adm@harabaly.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 44**

**Контрольно-счетной палаты МО «Харабалинский район»  
на проект бюджета муниципального образования «Заволжский  
сельсовет» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы**

г. Харабали

16 декабря 2016 года

Заключение на проект бюджета МО «Заволжский сельсовет» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения «О бюджетном процессе в МО «Заволжский сельсовет», утвержденного решением Совета МО «Заволжский сельсовет» от 15.11.2016 № 58, Положения о Контрольно-счетной палате МО «Харабалинский район», утвержденного решением Совета МО «Харабалинский район» от 30.10.2013 № 254 и Соглашением о передаче полномочий утвержденном Решением Совета МО «Харабалинский район» от 29.01.2014 № 282.

При подготовке Заключения, Контрольно-счетной палатой проанализированы документы, составляющие основу формирования проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, определяющие порядок расчета основных показателей бюджета МО «Заволжский сельсовет».

Одновременно с проектом решения предоставлены следующие документы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- прогноз основных характеристик бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- расчет верхнего предела муниципального внутреннего долга;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- показатели социально-экономического развития МО «Заволжский сельсовет» в 2015 году, ожидаемые итоги 2016 года и прогноз на 2017-2019 годы;
- паспорта муниципальных программ.
- прогноз социально-экономического развития поселения и предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период.

Параметры бюджета МО «Заволжский сельсовет» сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и нормативно-правовой базы МО «Заволжский сельсовет».



Сроки внесения проекта решения о бюджете МО «Заволжский сельсовет» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов на рассмотрение соблюдены в соответствии с БК.

По итогам экспертизы представленного законопроекта Контрольно-счетной палатой сформированы следующие **основные выводы**.

Распоряжением администрации МО «Заволжский сельсовет» от 17.11.2016 № 70-р утверждены основные направления бюджетной политики на 2017-2019 годы. В документе определены приоритеты в области бюджетной политики поселения с учетом стратегических целей, сформулированных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации. Основным направлением бюджетной политики остается повышение уровня и качества жизни населения. Основопологающей целью бюджетной политики является решение экономических и социальных задач, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Распоряжением администрации МО «Заволжский сельсовет» от 17.11.2016 № 71-р утверждены основные направления налоговой политики МО «Заволжский сельсовет» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы. Приоритетным направлением в области налоговой политики является повышение эффективности налоговой системы, в том числе за счет улучшения администрирования налоговых платежей. Основными целями являются сохранение бюджетной устойчивости, увеличение налогового потенциала поселения посредством стимулирования развития новых производств, поддержки инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, реализация мер, направленных на повышение собираемости налогов, сборов, снижение масштабов уклонения от уплаты налогов.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет МО «Заволжский сельсовет» на 2017 год по доходам в сумме 5720,0 тыс. руб. и по расходам в сумме 5720,0 тыс. руб. Динамика основных характеристик бюджета МО «Заволжский сельсовет» в отношении ожидаемого исполнения бюджета к проекту бюджета на 2017 год представлена в таблице:

(тыс. рублей)

	Показатели	Факт 2015 год	Ожидаемая оценка 2016 год	Проект бюджета		
				2017 год	2018 год	2019 год
<b>1</b>	<b>Доходы бюджета (тыс. руб.)</b>	<b>6076,5</b>	<b>6000,8</b>	<b>5720,0</b>	<b>5720,0</b>	<b>5720,0</b>
	в % к предыдущему году	93,4	98,8	95,3	100,0	100,0
1.1	Собственные доходы	1778,4	1306,0	4031,5	4031,5	4031,5
1.2	Безвозмездные поступления	4298,1	4694,8	1688,5	1688,5	1688,5
<b>2</b>	<b>Расходы бюджета (тыс. руб.),</b>	<b>6050,8</b>	<b>6000,8</b>	<b>5720,0</b>	<b>5720,0</b>	<b>5720,0</b>
	в % к предыдущему году	91,0	99,2	95,3	100,0	100,0
<b>3</b>	<b>- Дефицит бюджета (+ профицит) (тыс. руб.)</b>	<b>25,7</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>



## 2. Доходы бюджета МО «Заволжский сельсовет» на 2017 год

В представленном проекте бюджета доходы на 2017 год предусмотрены в сумме 5720,0 тыс. руб., объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 4031,5 тыс. руб. и безвозмездные поступления в сумме 1688,5 тыс. руб.

В структуре доходов бюджета поселения в 2017 году большую часть занимают собственные доходы – 70,5%, а безвозмездные поступления – 29,5%.

Относительно прогноза структуры **собственных доходов** в 2017 году следует отметить, что наибольшим по сумме поступлений является **налог на имущество** – 3856,5 тыс. руб., что больше ожидаемого исполнения за 2016 год более чем в три с половиной раза (357%) в том числе:

- земельный налог – 3706,5 тыс. руб., его доля в сумме собственных доходов составит 91,9%;

- налог на имущество физических лиц – 150,0 тыс. руб., его доля в сумме собственных доходов составит 3,7%.

**НДФЛ** в сумме 60,0 тыс. руб. Его доля в структуре собственных доходов составляет 1,5%, что на уровне ожидаемого исполнения за 2016 года;

**Единый сельскохозяйственный налог** – 50,0 тыс. руб. с соотношением к 2016 году 83,3%;

**Доходы от оказания платных услуг** - 20,0 тыс. руб., на уровне 2016 года;

**Штрафы, денежные взыскания** – 10,0 тыс. руб. с соотношением к 2016 году 62,5%;

**Прочие неналоговые доходы** – 35,0 тыс. руб. с соотношением к 2016 году 50,0%.

Перечень видов доходов, нормативы отчислений от регулирующих налогов, ставки по налогам и сборам соответствуют положениям Бюджетного кодекса и бюджетной классификации Российской Федерации.

Помимо собственных доходов бюджет МО «Заволжский сельсовет» формируется за счет **безвозмездных поступлений** из областного и районного бюджетов в виде дотаций, субвенций, межбюджетных трансфертов. Общий объем безвозмездных поступлений в 2017 году составит 1688,5 тыс. руб., что по отношению к ожидаемому исполнению 2016 года составит 36%.

Безвозмездные поступления поступят в виде **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** в размере 1072,9 тыс. руб., что на уровне 2016 года.

**Дотации по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений** в размере 269,0 тыс. руб., что по отношению к 2016 году составит всего 8,3%. Столь низкий процент дотации связан с увеличением доли собственных доходов.

**Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты** в размере 70,6 тыс. руб., что на уровне исполнения 2016 года.

**Межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями** в размере 275,9 тыс. руб., что по отношению к 2016 году составит 89%.

## 3. Расходы бюджета МО «Заволжский сельсовет» на 2017 год

Проектом бюджета в соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ утверждено:



- приложение № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на 2017 год» и приложение № 5.1 на плановый период 2018-2019 годов.

- приложение № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Заволжский сельсовет» на 2017 год» и приложение № 6.1 на плановый период 2018-2019 годы.

Проектом бюджета предусматриваются расходы на 2017 год в сумме **5720,0** тыс. руб.,

на 2018 год – 5720,0 тыс. руб.

на 2019 год – 5720,0 тыс. руб.

Общий объем расходов бюджета МО «Заволжский сельсовет» на 2017 год прогнозируется ниже уровня фактического исполнения бюджета за 2015 год на 330,8 тыс. руб. или на 5,46% и ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета за 2016 год на 280,8 тыс. руб. или на 4,67 %.

Характеристика объема расходов бюджета в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов в сравнении с фактическими показателями 2015 года и ожидаемым результатом исполнения в 2016 году представлена в таблице:

Тыс. руб.

Наименование раздела	Факт 2015 года		Ожидаемый результат исполнения 2016года		2017 год		2018 год	2019 год
	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	сумма
Общегосударственные вопросы	3002,0	49,6	3116,2	51,9	2847,4	49,8	2847,4	2847,4
Национальная оборона	66,8	1,1	70,6	1,2	70,6	1,2	70,6	70,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	306,0	5,1	437,0	7,3	402,0	7,0	402,0	402,0
Национальная экономика	313,3	5,2	35,0	0,6	30,0	0,5	30,0	30,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	890,5	14,7	797,0	13,3	912,0	15,9	912,0	912,0
Культура и кинематография	1456,7	24,1	1530,0	25,5	1443,0	25,2	1443,0	1443,0
Социальное обеспечение	15,5	0,3	15,0	0,2	15,0	0,3	15,0	15,0
<b>Всего</b>	<b>6050,8</b>	<b>100</b>	<b>6000,8</b>	<b>100</b>	<b>5720,0</b>	<b>100</b>	<b>5720,0</b>	<b>5720,0</b>

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимает раздел **01 «Общегосударственные вопросы»** в размере 2847,4 тыс. руб., что составляет **49,8%** в общей сумме расходов. Относительно ожидаемого исполнения по расходам бюджета 2016 года снижение составит 8,6%. Расходы на функционирование высшего должностного лица составят 491,0 тыс. руб., другие общегосударственные вопросы – 2356,4 тыс. руб.



По разделу **02 «Национальная оборона»** объем расходов планируется в размере 70,6 тыс. руб. за счет субвенции из областного бюджета «На осуществление первичного воинского учета», что на уровне текущего года.

По разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** объем бюджетных ассигнований запланирован в размере 402,0 тыс. руб., по отношению к 2016 году 92%. Расходы предусмотрены на обеспечение пожарной безопасности и на содержание добровольной народной дружины на территории поселения.

По разделу **04 «Национальная экономика»** запланированы бюджетные ассигнования в размере 30,0 тыс. руб. на мероприятия по оказанию ветеринарных услуг, что на 14,3% ниже уровня исполнения 2016 года.

По разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** объем бюджетных ассигнований планируется в размере 912,0 тыс. рублей. В сравнении с 2016 годом расходы составят 114,4%.

В подразделе 0502 «Коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы по водоснабжению в размере 280,0 тыс. руб. или 103,7% к уровню 2016 года.

В подразделе 0503 «Благоустройство» предусмотрены расходы в размере 632,0 тыс. руб., что к ожидаемому исполнению 2016 года составляет 119,9%.

На расходы по разделу **08 «Культура»** запланировано средств в объёме 1443,0 тыс. руб., что в отношении к ожидаемому исполнению за 2016 год составит 93,9%. Расходы запланированы, в том числе, за счет средств, полученных от оказания платных услуг в сумме 20,0 тыс. руб.

По разделу **10 «Социальная политика»** предусмотрены расходы на выплату доплаты к трудовой пенсии по старости муниципальным служащим в размере 15,0 тыс. руб., что на уровне ожидаемого исполнения за 2016 год. Согласно нормам ст. 74.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение населения относятся бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам. Расходные обязательства на социальное обеспечение населения могут возникать в результате принятия публичных нормативных обязательств. Бюджетные ассигнования на исполнение указанных публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения. Указанный вид выплат необходимо утверждать решением о бюджете в виде публичных нормативных обязательств в соответствии с абз.5, п.3, ст.184.1 БК РФ.

### **3. Муниципальные целевые программы.**

Представленный проект бюджета МО «Заволжский сельсовет» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов сформирован на основе муниципальных целевых программ предусмотренных к реализации в 2017-2019 годах. Перечень муниципальных программ, финансируемых из бюджета МО «Заволжский сельсовет» утвержден Постановлением администрации МО «Заволжский сельсовет» от 07.11.2016 г. № 64. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлено в таблице:



Тыс. руб.

№ п/п	Наименование муниципальной программы в Проекте бюджета	Код целевых статей расходов	Финансирование муниципальной программы в Проекте бюджета на 2017 год		Уд. вес в программных расходах Проекта бюджета 2017, %	Финансирование муниципальной программы в плановом периоде 2018-2019 годах	
			ВСЕГО	из них: средства местного бюджета		2018	2019
1	Муниципальная программа «Повышение эффективности деятельности администрации МО «Заволжский сельсовет» на 2016-2018 годы»	01 0 00 00000	2847,4	2847,4	50,5	2847,4	2847,4
2	Муниципальная целевая программа «Пожарная безопасность на территории МО «Заволжский сельсовет» на 2016-2018 годы»	03 0 00 70000	340,0	340,0	6,0	340,0	340,0
3	Муниципальная программа социально-экономического развития МО «Заволжский сельсовет» на 2015-2017 годы	06 2 00 70000	1004,0	1004,0	17,8	1004,0	1004,0
4	Муниципальная целевая программа «Развитие культуры и сохранение культурного наследия МО «Заволжский сельсовет» на 2016-2018 годы»	04 0 00 70000	1437,0	1437,0	25,5	1437,0	1437,0
5	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и массового спорта на территории МО «Заволжский сельсовет» на 2016-2018 годы»	05 0 00 70000	6,0	6,0	0,1	6,0	6,0
<b>ИТОГО:</b>			<b>5634,4</b>	<b>5634,4</b>	<b>100</b>	<b>5634,4</b>	<b>5634,4</b>
<b>Непрограммные мероприятия</b>							
6	Непрограммные направления расходов за счет субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	02 0 00 51180	70,6	176,6		176,6	176,6
7	Непрограммные направления на социальное обеспечение и иные выплаты населению	01 0 00 70000	15,0	15,0		15,0	15,0
<b>ИТОГО:</b>			<b>85,6</b>	<b>85,6</b>		<b>85,6</b>	<b>85,6</b>
<b>Расходы всего:</b>			<b>5720,0</b>	<b>5720,0</b>		<b>5720,0</b>	<b>5720,0</b>

Расходы, предусмотренные проектом бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов на реализацию муниципальных программ, не соответствуют объемам финансирования, утвержденным паспортами муниципальных программ. Представленные к проверке паспорта муниципальных программ разработаны на период 2015-2018 годов, тогда как в бюджете запланированы бюджетные ассигнования по указанным программам на плановый период 2018-2019 годов.

На финансирование мероприятий муниципальных программ планируется: в 2017 году – 5634,4 тыс. руб. или 98,5 % от общего объема расходов бюджета на 2017 год, аналогично в плановом периоде 2018-2019 годов.

Непрограммные расходы бюджета МО «Заволжский сельсовет» составляют 85,6 тыс. руб. или 1,5 % от общего объема утверждаемых расходов на 2017 год.

## 5. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Проектом бюджета в соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ утверждено приложение № 2 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета МО «Заволжский сельсовет» на 2017» год и приложение № 2.1 на плановый период 2018-2019 годов,



Проектом бюджета на 2017 год утверждается дефицит бюджета МО «Заволжский сельсовет» в сумме 0 рублей.

Проектом бюджета устанавливается предельный объем муниципального долга МО «Заволжский сельсовет» на 01.01.2018 г. в размере 2015,77 тыс. руб., что соответствует ограничениям п.3. ст. 107 БК РФ. Предельный объем муниципального долга на 01.01.2019 и на 01.01.2020 годов утверждается в размере 2015,77 тыс. руб. соответственно.

Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2018, 01.01.2019, 01.01.2020 г. г. утверждается в сумме 0 рублей.

Принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, при составлении Проекта решения о бюджете соблюден.

#### **Выводы и предложения.**

При подготовке проекта решения о бюджете МО «Заволжский сельсовет» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов соблюдены соответствующие статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Заволжский сельсовет».

По результатам проверки рекомендуем:

- предусмотреть проектом решения о бюджете МО «Заволжский сельсовет» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств;

- паспорта муниципальных программ предусмотренных к финансированию в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов привести в соответствие с бюджетом касательно объемов финансирования и сроков реализации.

Контрольно-счетная палата МО «Харабалинский район» считает, что решение о бюджете муниципального образования «Заволжский сельсовет» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов может быть рассмотрено Советом МО «Заволжский сельсовет» с учетом замечаний.

Главный инспектор КСП  
МО «Харабалинский район»



Н. В. Ерохина